

香港 創新 科技 發展藍圖



中華人民共和國香港特別行政區政府
創新科技及工業局

目錄

前言	02
第一章 願景與使命	04
第二章 發展形勢	06
2.1 國際科技創新發展的形勢	
2.2 國家科技創新發展的形勢	
2.3 香港創科發展概況	
2.4 香港創科發展的優勢、機遇與挑戰	
第三章 四大發展方向	14
3.1 方向（一）：完善創科生態圈 推進香港「新型工業化」	
3.2 方向（二）：壯大創科人才庫 增強發展動能	
3.3 方向（三）：推動數字經濟發展 建設智慧香港	
3.4 方向（四）：積極融入國家發展大局 做好連通內地與世界的橋樑	
第四章 八大重點策略	19
4.1 策略（一）：完善創科生態圈 促進上中下游相互發展	
4.2 策略（二）：推動科技產業發展 實現香港「新型工業化」	
4.3 策略（三）：豐富創投融资渠道 支持初創和產業發展	
4.4 策略（四）：普及創科文化 提升整體社會創科氛圍	
4.5 策略（五）：充實創科人才資源 建設國際人才高地	
4.6 策略（六）：加快香港數字經濟和智慧城市發展步伐 提升市民生活質素	
4.7 策略（七）：深化與內地創科合作 更好融入國家發展大局	
4.8 策略（八）：善用香港國際化優勢 拓展環球創科合作	
第五章 發展目標	54
結語	57
附錄	58

前言

自上世紀八十年代起，內地的改革開放為香港製造商提供龐大的生產腹地，並為香港各種商業服務活動創造大量商機，香港的經濟結構亦因此出現了重大轉變。製造業在本地生產總值中所佔的比率顯著下降，而香港經濟亦逐漸朝着以服務行業為主要的方向發展。時至今日，香港已是服務業佔本地生產總值比例最高的經濟體之一。香港作為一個細小而開放的經濟體，產業結構較集中於四大傳統主要行業，包括金融服務、旅遊、貿易及物流和專業及工商業支援服務。創新是香港的基因，為推動香港經濟的長遠和健康發展，香港必須積極發展新優勢產業，打造新的經濟增長引擎，同時善用科技提升傳統行業的競爭力，創造更多元化的發展和就業機會。

今天，科學與技術是帶動社會進步的重要泉源，亦是驅動經濟發展的主要動力來源。創新科技（創科）可為香港帶來新產業和帶動傳統產業升級轉型，促使經濟多元發展，拉動本地經濟增長和創造優質的就業機會，從而提升香港的整體競爭力，為香港經濟發展注入新動能。

國家在2021年3月公布的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》（「十四五」規劃）¹ 奠定了發展創新型國家和科技強國的目標，提出「國內大循環、國內國際雙循環」的發展格局，將粵港澳大灣區（大灣區）發展成國際科技創新中心，並回應了2017年國家主席習近平作出的重要批示²，明確支持香港建設國際創新科技中心，確立了香港發展的新定位，指明了香港創科發展的新方向，賦予了香港創科發展的新機遇。

2022年7月，習主席在出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨第六屆特區政府就職典禮時發表了重要講話（「七一重要講話」）³，提出了「四個必須」和「四點希望」，勉勵香港背靠祖國、聯通世界，要不斷增強發展動能，切實排解民生憂難，並全力支持香港抓住國家發展帶來的歷史機遇，主動對接「十四五」規劃、大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略。習主席在訪港期間亦親自視察了香港科學園，勉勵香港的科研人員、業界及青年，重申中央對香港建設國際創新科技中心的堅定支持和表達對香港貢獻國家科技發展的熱切期盼。這充分體現了國家對香港創科發展的重視和肯定，給予香港發展創科最強大的底氣。

2022年10月，習總書記在中國共產黨第二十次全國代表大會（二十大）⁴上發表的工作報告中強調，要堅持科技興國、人才強國等戰略，要加快實現高水平科技自立自強，要完善科技創新體系，提升國家創新效能，建設世界重要人才中心和創新高地。這足見國家對創科及人才的前所未有的重視，也是對香港建設國際創新科技中心的重要支持。

香港正經歷着重要的歷史轉折時刻。今年是香港回歸祖國25周年，社會已重回良政善治的正確軌道，正邁向「由治及興」的新征程，標誌着香港開創新局面、實現新飛躍的一個歷史新起點。在「十四五」規劃和大灣區建設等重大機遇下，香港的創科發展更迎來前所未有的黃金時代。在這重要的歷史背景下，透過審視國際與國家的宏觀發展形勢和香港創科發展的現狀與態勢，為香港制定具前瞻性的創科發展藍圖，訂立未來五至十年的發展目標，通過頂層設計規劃香港創科未來發展的總體方向和重點策略，更好協調和統籌相關政策推動創科發展，具有深刻的意義。

特區政府將致力凝聚社會各界的力量，秉持「以結果為目標」的理念，努力建設香港成為國際創新科技中心，並為實現國家進入全球創新型國家前列的遠景目標、為實現中華民族偉大復興作出自身應有的貢獻，不負國家對香港創科發展的支持和厚望。



第一章

願景與使命

願景

發展香港成為 國際創新科技中心

使命

 發展多元經濟

 創造優質職位

 提升生活質素

 貢獻國家所需





第二章

發展形勢

2.1

國際科技創新發展的形勢

- 當今世界正經歷着前所未有的大變局，全球各地都積極推動科技創新，新一輪科技革命和產業變革正孕育興起。近年來，世界上不少國家一直不斷加強對科技研發的支持與投入，搶先布局科技前沿，優化科技競爭策略，以期早着發展先機。與此同時，科技創新已成為重塑世界政經版圖的關鍵元素，甚至是國際戰略博弈的主要陣地；而影響全球的新冠疫情更促使世界科技創新發展呈現新的特點和趨勢。
- ◎ **各國競爭加速科技水平躍升：**在新冠疫情的衝擊下，世界經濟增長放緩，近期環球高通脹環境更導致世界多國開始收緊貨幣政策令市場融資成本增加，使實體經濟下行的壓力進一步加深。為尋求經濟發展的增長點，不少國家更加倚重「科技突圍」，謀劃更進取的科技發展政策，例如加大研發投入。世界各國之間的科技競爭預料將越趨激烈，亦勢將加速世界科技革新的進度，促使人類整體技術躍升速度加快。
 - ◎ **大國對科技產業的支持越見積極：**近年，國際政經環境的改變影響到部分產業供應鏈的穩定性，而全球科技和產業的競爭亦越趨白熱化。不少歐美國家近年相繼推出積極的科技產業政策，務求在崛起中的新興策略性科技產業盡快搶佔領先席位，並保障關鍵科技產品的供應安全。例如，美國在 2022 年內通過多項法案，為支持美國半導體製造業、加強人工智能和量子計算等前沿科技領域研發實力，前後承諾向政府研發機構及私人企業投入數千億美元的支持。此外，歐盟委員會在 2022 年 2 月公布了歐洲晶片法案，預計投入超過 430 億歐元資金用於支持晶片生產、試點項目和初創企業，亦會提供 110 億歐元加強現有半導體研究、開發與創新技術，支持歐洲半導體產業發展。
 - ◎ **世界科技發展呈多極化：**近年，大國之間的博弈越趨激烈，其科技競爭亦將趨於長期化。基於國家戰略和安全等考量，世界主要經濟體或會在關鍵的技術領域謀劃各自的技術和標準體系。這亦預視着未來全球在個別關鍵的技術領域的技術和標準體系或將朝多極化發展。

- ◎ **世界科技創新重心逐步東移：**隨着全球經濟重心逐步由西向東移，國際創新格局亦正在重塑，全球創新版圖也相應發生變化。近年，隨着亞洲的新興經濟體（包括中國）不斷增加對科學與技術的投入，區域內的創新活動越見活躍，創新能力亦大幅上升，逐步追趕西方先進經濟體的領先地位。根據世界知識產權組織公布的《2021世界知識產權指標》⁵ 報告，亞洲國家尤其是中國、日本和韓國在推動創新增長方面扮演了舉足輕重的角色，其 2020 年提交的專利、商標和工業品外觀設計申請數量佔全球申請總量的三分之二以上。現時，亞洲已是全球高端生產要素和創新要素轉移的重要目的地，具潛力在未來形成多個具有國際影響力的創新中心。

- ◎ **生命健康科技備受重視：**新冠疫情促使世界各國加大在全球公共衛生領域的投入和全球公共衛生治理體系的參與，生命健康科技更成為全球科技創新的關鍵核心領域之一。世界各國對支持相關基礎研究的積極性大大增加，促使生命健康關鍵核心技術的攻關能力和疾病防控和公共衛生的戰略科技力量儲備不斷提升，為生命健康科技發展帶來重大機遇。

- ◎ **全球數字經濟發展步伐加快：**近年，物聯網、雲計算、大數據、人工智能、區塊鏈等新一代信息技術的發展和廣泛應用，改變了人類目前的生活、工作和學習模式，為世界經濟與社會帶來顯著的變革。新冠疫情加速了新一代信息技術的發展，催生出各種新經濟產業和新商業模式，並加速向各傳統行業和領域融合應用。與此同時，世界多國亦正不斷加強對相關大型數字基礎設施的投資和布局，加速全球數字化進程。

2.2

國家科技創新發展的形勢

- 以科學引領創新、以創新推動發展，已成為新時代的發展走向。國家一直把「科技創新」放在全局發展的核心位置，高度重視科技創新，就國家科技創新的根本方向、總體目標、基本方針等提出清晰的指引和要求，堅持創新在國家現代化建設全局中的核心地位，並要不斷提升國家創新體系整體效能，全面提高國家科技創新的全球化水準和國際影響力，為加快建設科技強國、實現高水準科技自立自強和中華民族偉大復興提供堅實的科技基礎。
- 《二十大報告》也明確指出，國家必須堅持科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力，深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，強化國家戰略科技力量，提升國家創新體系整體效能。同時，報告亦強調國家發展經濟的着力點必須放在實體經濟上，積極推進「新型工業化」^{註一}，為實體經濟構建新發展模式，為建設製造強國開啟新的篇章，奮力推動國家經濟高質量的發展。
- 近年來，國家的科技創新事業取得歷史性的成就，重大創新成果不斷湧現，載人航天、太空探測、載人深潛、衛星導航、高速鐵路、大型客機、超級計算等領域實現跨越式的發展，發展水平躋身世界前列。與此同時，國家在一些科學前沿領域的發展迅速。根據中國科學院科技戰略諮詢研究院與科睿唯安聯合發布的《2021 研究前沿》報告⁶，在 11 個大科學領域中，中國在 7 個領域的研究前沿熱度指數得分全球第一^{註二}，首次超越美國；而從國家整體層面，美國雖然在 11 大科學領域的綜合表現繼續排名世界第一，但位居第二的中國進步迅速，兩國的指數差距已逐漸收窄。
- 國家高度重視強化自主創新能力。國家的全社會研發投入從 2012 年的 1.03 萬億增長到 2021 年的 2.79 萬億元；研發總開支相對國內生產總值比率從 2012 年的 1.91% 增長到 2021 年的 2.44%；研發人員全時當量由 2014 年的 371 萬人年升至 2020 年的 480 萬人年，創新人才規模位居世界首位。根據日本科技政策研究所最新發布的《科學技術指標 2022》⁷，國家的高被引論文數量已超越美國並位居世界第一。中國的國內發明專利申請量和 PCT（專利合作條約）專利申請量亦位居世界首位，成為全球科技創新的重要貢獻者。
- 國家的科技事業正從量的積累邁向質的飛躍。近年來，國家的綜合創新能力大幅躍升，根據世界知識產權組織發布的全球創新指數排名，中國從 2012 年的第 34 位躍升至 2022 年的第 11 位。國家戰略科技力量正不斷強化，「十四五」規劃明確指出要加快培育先導性和支柱性產業，支持北京、上海、大灣區形成「國際科技創新中心」，並躋身全球科技集群前 10 位，國家四個綜合性國家科學中心亦已成為突破重大科學難題和科技瓶頸的重要前沿陣地。
- 現時，國家在全球創新版圖中的地位已大幅提升，成為國際創新前沿的重要參與者甚至是領頭羊。國家整體科技水準的躍升為加快實現高水準科技自立自強提供了堅實基礎和有利保障。國家正邁向高質量發展的新階段，高質量的科技創新將會是高質量發展的重要後盾，並為實現國家在 2035 年躋身創新型國家前列、在 2050 年建成世界科技強國的偉大目標提供強而有力的支撐。

註一：「新型工業化」強調以信息化帶動，能實現跨越式發展，並能增強可持續發展能力的工業化。

註二：中國在 11 個高度聚合的大學科領域中，在「農業科學、植物學和動物學」、「生態與環境科學」、「臨床醫學」、「化學與材料科學」、「數學」、「資訊科學和經濟學」及「心理學及其他社會科學」七個領域排名第一。

2.3

香港創科發展概況

- 自香港回歸祖國以來，歷屆特區政府在推動創科發展方面做了大量工作，在創科基建、匯聚人才、推動研發、支援初創和成果轉化等方面推出了一系列措施，結合「政產學研」各方的努力，為創科持續發展奠定了堅實的基礎。即使香港社會近年曾經歷了不少挑戰，但憑藉「一國兩制」的獨特優勢和國家的大力支持，香港整體創科生態越趨蓬勃，實現質量齊升，在多方面取得突破性的進展。



本地研發總開支
在 2020 年達
265億元⁸



初創企業數目在 2021 年
約 **4 000間**⁹，
並迎來十多間獨角獸企業的誕生



風險投資基金投資額在
2021 年達到
417億元



生物科技融資規模現在已是亞洲第一、全球第二。
截至 2022 年 10 月底，53 間未有收入或盈利的醫療健康和
生物科技公司在港上市，融資額約 **1,155 億港元**

- 香港在一些與創科有關的國際排名上也表現亮麗。



根據國際管理
發展學院發布的《世界數碼
競爭力排名》¹¹，香港在
「科技」方面的表現分別在
2021 和 2022 年被評為
世界**第一**及**第二**位



香港共有
五間大學位列全球
前一百名¹⁰



「2021 世界
人才競爭力報告」¹² 中
「人才準備度」的
表現全球排名
第一



香港於
Mastercard 與美國
塔夫茨大學弗萊徹學院於
2020 年共同發布的
「數碼智能指數」報告¹³
全球排名**第三**

2.4

香港創科發展的優勢、 機遇與挑戰

- 香港在創科發展方面具有多方面優勢及機遇。
 - ◎ **高度國際化城市**：在「一國兩制」的制度保障下，香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的顯著優勢。多年來，香港一直是金融、貿易、航運等多方面的國際樞紐，是國家最國際化的城市之一。香港創科人才國際化程度全球領先，全球國際化大學排名¹⁴，香港有三所位列世界前十名。加上多年來積累的國際經驗、信譽及網絡，這些優勢都有利匯聚海內外人才及成為國際創科合作及交流的中心。
 - ◎ **基礎科研實力雄厚**：香港擁有雄厚的科研實力，原創動力強，具有實現「從零到一」創新所必備的雄厚實力。根據大學教育資助委員會（教資會）「2020年研究評審工作」¹⁵的結果，本港大學逾七成研究項目達「國際卓越」或以上水平，四分之一的項目更躋身「世界領先」的行列，科研成就卓越。香港擁有五所全球一百強的大學¹⁰，是全球高水準大學聚集程度最高的城市，超過倫敦、紐約、東京等國際大都市。香港的科研水平亦備受國家以至國際肯定，香港有兩所位列全球前四十名的頂尖醫學院、16所國家重點實驗室、六所國家工程技術研究中心香港分中心及22所中國科學院聯合實驗室。另外，香港擁有不少享譽國際的頂尖學者和權威專家，在其領域的研究成果多具顛覆性及前瞻性，往績超卓。
 - ◎ **享譽全球的自由經濟體**：自國際智庫組織菲沙研究所在1996年發布《世界經濟自由度年度報告》¹⁶以來，香港一直被評為全球最自由的經濟體。香港提供高效、自由開放及公平營商環境、資金自由進出、自由的貿易和投資制度、與國際接軌的法律和會計制度、優越成熟的金融市場、聯通世界的交通和數據網絡、完備的資訊科技基建、簡單透明的稅制等，這些都為構建良好的創科發展平台提供了非常理想的條件。
 - ◎ **大灣區的中心城市**：大灣區是國家開放程度最高、經濟活力最強的地區之一，人口總量超過8 600萬，地區生產總值接近二萬億美元。根據世界知識產權組織發布的《2022年全球創新指數報告》¹⁷，「深圳—香港—廣州地區」位列全球「最佳科技集群」排名第二，

是研究、產品開發和先進製造業的重要基地。大灣區城市各有優勢，互補性強，為香港融入國家科創發展大局提供理想平台。香港作為大灣區區域發展的核心引擎，可充分發揮其比較優勢，與區內城市珠聯璧合，做優做強。

- 同時，香港必須正視制約創科發展的各種因素，積極應對這些挑戰。
 - ◎ **吸引和挽留人才的力度不足：**香港是一個細小的外向型經濟體，世界連繫性強，人才流動性高。過去多年，因經濟產業結構欠多元化，本地畢業生較偏向投身前景較有保障的傳統主要行業。香港亦缺乏成熟的科技產業群，年輕人才畢業後選擇投身科研和創科事業並不熱衷。同時，政府過往缺乏進取的激勵性政策來吸引和挽留創科人才，令不少本地理工科畢業生轉往其他行業發展，而一些人更選擇到香港以外的地方發展。此外，香港生活成本高，尤其是住屋租金昂貴。根據一間國際人力資源顧問機構針對國際行政級別管理人員的調查¹⁸，香港是全球外派員工住房租金最昂貴城市之一。這都削弱對海內外科技人才來港定居發展的吸引力和競爭力。
 - ◎ **科研成果轉化動力不足：**由於香港土地成本高昂，商界傳統上較傾向投資於可在最短時間獲得最大回報的項目，例如商住地產項目。科技產業，尤其是須投入大量資源建立研發生產基地且投資回本期長的項目，在欠缺足夠誘因的情況下，商界並不熱衷參與。同時，本地市場的規模較小，導致科技產業化步伐較慢。此外，掌握許多上游研發原創核心技術的大學，由於現時大學管理制度上對知識產權和教職員從事校外創科產業活動不夠靈活，或會制約了大學科研團隊進行科研成果轉化的積極性，令有關潛力未能完全得到釋放。
 - ◎ **土地供應緊張且開拓用地需時較長：**香港土地供應一直緊張，須平衡社會不同發展的需要，尤其是住屋，故此過往能撥出供發展創科的土地供應有限。另外，土地發展涉及多項法定和行政程序，一般需時較長，令本地創科土地供應或未能完全追上創科發展越趨殷切的需求。
 - ◎ **國際競爭環境越趨激烈和複雜：**全球科技競爭日趨激烈，而複雜多變的國際政經環境亦難免會影響國際創科的合作及交流，或會窒礙環球科研合作的可持續健康發展。

藍圖提出以下四大發展方向及八大重點策略：

方向 1

完善創科生態圈，
推進香港
「新型工業化」

方向 2

壯大創科人才庫，
增強發展動能

方向 3

推動數字經濟發展，
建設智慧香港

方向 4

積極融入國家發展
大局，做好連通
內地與世界的橋樑



策略 1

完善創科生態圈
促進上中下游相互發展



策略 2

推動科技產業發展
實現香港「新型工業化」



策略 3

豐富創投融资渠道
支持初創和產業發展



策略 4

普及創科文化
提升整體社會創科氛圍



策略 5

充實創科人才資源
建設國際人才高地



策略 6

加快香港數字經濟和
智慧城市發展步伐
提升市民生活質素



策略 7

深化與內地創科合作
更好融入國家發展大局



策略 8

善用香港國際化優勢
拓展環球創科合作



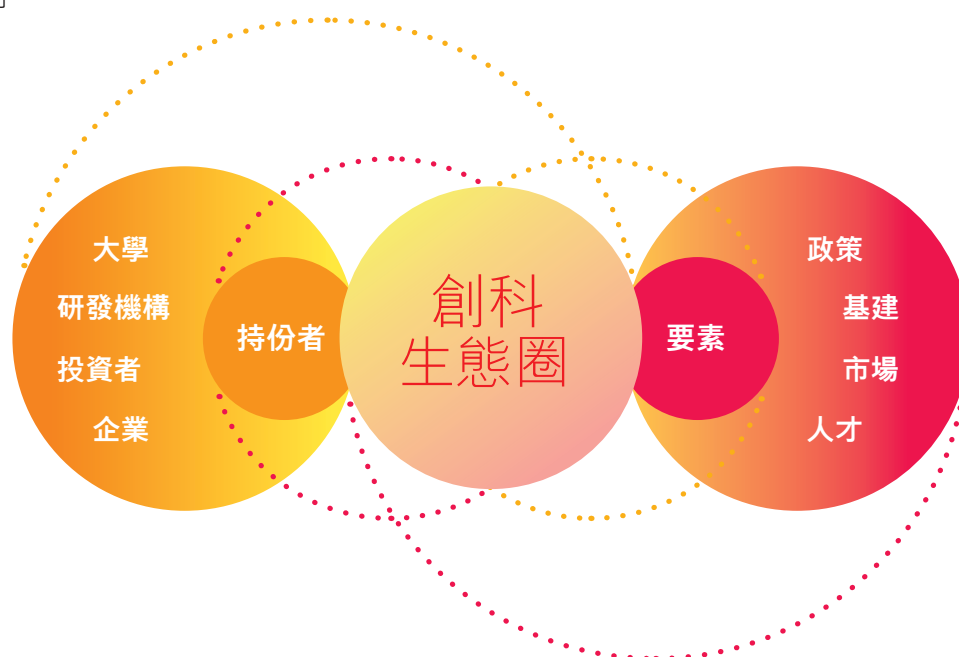
第三章

四大發展方向

3.1

方向（一）： 完善創科生態圈 推進香港「新型工業化」

- 香港要發展成為國際創新科技中心，必須持續完善本地創科生態圈，當中包含大學、研發機構、企業、投資者等持份者和政策、基建、市場、人才等多個要素，各持份者及要素環環相扣，缺一不可。



- 此外，要建立蓬勃的創科生態圈，並全面發揮創科對社會帶來的實惠，香港需在上、中、下游形成完整的創科生態鏈。上游研發成果應該在中游實現成果轉化和商品化，從而推動下游產業發展，產業發展則會催生研發需求及提供資源支持上游研發，形成良性循環，相互促進。
- 香港擁有雄厚的科研實力和「從零到一」的突破能力，在上游具有明顯優勢。至於中游成果轉化方面，除了依靠市場力量之外，還要將政府、大學和研發機構，與市場有機結合起來，做到「政產學研」的高效合作。透過政府的促進政策，激活大學科研成果轉化的積極性和主動性，加速「從一到N」的成果轉化。
- 下游方面，香港必須制定適合自身發展需要的產業政策，支持發展具優勢及策略意義的科技產業，帶動整個科技產業蓬勃發展。同時，政府需要協助香港傳統製造業利用創新科技升級轉型，實現智能化製造，並在先進的技術基礎上，推進「新型工業化」發展，貢獻香港的經濟。
- 為完善香港的創科生態圈，香港必須加大力度引進人才、技術及企業，特別是國內外重點科技企業和研發機構，並促進與大灣區各內地城市的優勢互補，珠聯璧合，加強各持份者及要素的良性互動。

3.2

方向(二)： 壯大創科人才庫 增強發展動能

- 人才是第一發展資源，也是推動創科發展的關鍵要素。政府過去採取多管齊下的策略以培育、挽留及吸引人才，壯大創科人才庫。例如透過不同計劃，為學生在不同學習階段創造更好的創科學習或研習環境，培育更多生力軍投身創科行列；同時推出不同措施，吸引海內外人才來港發展。
- 近年，世界各地均積極吸引創科人才，人力資源更顯彌足珍貴。香港經過多年的努力，讓本地的創科人力資源綜合水平有了不少改善，人才數目亦有所提升。不過，隨着多項大型創科項目及基建將在未來數年陸續落成，再加上北部都會區「國際創科新城」的建設，本港未來對創科人才的需求將會持續殷切。
- 在這背景下，香港必須加大力度培養並挽留不同方面的人才在港發展，並善用自身的國際化優勢，積極延攬海內外科研人才、研發團隊、科技領軍人才及各類型專業技術人員等來港，共同構建全球產學研協同創新平台，把香港建設成為國際人才高地，增強香港創科發展的動能，同時支持大灣區的發展，為國家貢獻力量。



3.3

方向（三）： 推動數字經濟發展 建設智慧香港



政府資訊科技總監辦公室舉辦「智慧城市」巡迴展覽

- 數字經濟正成為社會和經濟發展的新主體經濟。科技進步大幅降低數據存取的成本，數據產量增長之快更是前所未見。數字化有助推動經濟發展和社會革新，有助帶動企業，尤其是傳統行業升級轉型、提高效能、激發創新和提升競爭力。數字化經濟能讓市民享受到各種更便捷、更具成本效益的服務，提升生活質素。
- 智慧城市是構建數字經濟的骨幹，更是推動創科發展的重要一環。要推動經濟和社會的高質量發展，數字化是必然趨勢。多年來，政府推出多項涵蓋不同範疇的措施，致力促進香港數字經濟和智慧城市的發展。
- 為有系統地推展各項智慧措施，政府分別於 2017 和 2020 年推出《香港智慧城市藍圖》（《藍圖》）¹⁹ 和《香港智慧城市藍圖 2.0》（《藍圖 2.0》）²⁰，以統籌跨政府部門及公私營機構的工作：
 - ◎ 於 2017 年 12 月公布的《藍圖》在「智慧出行」、「智慧生活」、「智慧環境」、「智慧市民」、「智慧政府」及「智慧經濟」六個範疇下提出 76 項措施；和
 - ◎ 於 2020 年 12 月公布的《藍圖 2.0》在原有的六個智慧範疇下提出超過 130 項措施，再加上「善用創新科技應對疫情」和「智慧鄉村先導計劃」兩個新章節。
- 習近平主席在「七一重要講話」中表示，期望特區政府能切實排解民生憂難，做到務實有為、不負人民。為回應市民對美好生活的合理期盼，在現有工作的基礎上，政府會加速香港智慧城市發展的進程，善用科技提升政府的管理效率和優化城市管理，讓市民可以更快享受到科技發展為他們日常生活帶來的便利，真正做到為市民排憂解難、改善民生和提高市民生活質素，從而增強他們的獲得感、幸福感、歸屬感，並會與社會各界攜手合作，鼓勵和推動不同行業採用數字化的策略和措施，促進經濟持續升級轉型，構建經濟蓬勃及擁有優質生活的智慧香港。

3.4

方向（四）： 積極融入國家發展大局 做好連通內地與世界的橋樑

- 香港需要做好連通內地與世界的橋樑。為了更好融入國家發展大局，香港需作高層次政策規劃，主動對接國家發展策略，同時加強與各省市，特別是大灣區的聯動和合作。另外，香港會繼續保持暢通的國際聯繫，協助國家「引進來」和「走出去」。
- 香港多年來一直是國家重要的對外窗口，是海外企業開拓內地市場、內地企業走向國際的理想門戶，更是連接內地與環球市場的重要橋樑。「一國兩制」的制度優勢鞏固了香港作為國家重要的國際金融、商貿、航運和通訊中心的地位，也是讓香港繼續成為國家最國際化城市的根本保障。
- 習近平主席在「七一重要講話」中指出，必須保持香港的獨特地位和國際化優勢。「背靠祖國、聯通世界」是香港得天獨厚的顯著優勢。香港必須牢牢把握好這一優勢，以匯聚全球創新資源，並透過與大灣區各內地城市之間的優勢互補，強化產學研創新協同，打造完善和可持續的創科生態鏈，做到「同發展、共繁榮」，與大灣區內地城市珠聯璧合。
- 香港位處亞洲心臟地帶，是全球經濟發展的重心。香港的國際化優勢讓香港更有能力匯聚有意開拓亞洲與內地市場的海外科技企業和人才，用好香港這個橋頭堡的角色，積極拓展內地市場。香港是國家唯一的普通法司法管轄區，與世界主要經濟體的法律同屬一系，與國際商業交易規則接軌。此外，香港也有深厚的國際人脈聯繫和豐富經貿經驗，有助香港成為國家及大灣區科技企業（科企）拓展海外市場，招才引智的重要平台。
- 如何在新時代保持國際化特色，做好連通內地和世界的橋樑角色，對於香港而言，既是歷史性機遇，也是新時代賦予香港的歷史使命。「十四五」規劃明確支持香港建設國際創新科技中心，香港必須全面準確貫徹「一國兩制」方針，充分發揮聯通內外、引路領航的橋樑作用，把握自身優勢，加強連通世界，匯聚海內外創新資源，並積極參與「雙循環」新發展格局，加強國際推廣和宣傳，主動拓展全球創科合作和聯繫，豐富國際創新科技中心的內涵。

習近平主席在「七一重要講話」中指出，
必須保持香港的獨特地位和優勢





第四章

八大重點策略

4.1

策略（一）： 完善創科生態圈 促進上中下游相互發展

- 蓬勃的創科生態圈需要上中下游全面發展、相互促進。政府會持續完善創科生態圈，鞏固上游基礎科研優勢，加速中游成果轉化落地，並支持下游產業發展，促進產學研協調發展。



目標 01

鞏固香港的自身科研優勢，強化大學 「從零到一」的突破能力

- 基礎科研是創科的根本，亦是孕育各種科技產業的基礎。過往，政府推出了不同措施來支持基礎科研，例如：
 - ◎ 向研究基金注資以增加專上院校的研究撥款；
 - ◎ 大學教育資助委員會（教資會）通過經常補助金及不同的研究資助計劃促進本地大學的研究發展；
 - ◎ 透過「創新及科技基金」（「創科基金」）的各項計劃資助各類相關的研發項目；
 - ◎ 成立「InnoHK 創新香港研發平台」促進環球科研合作；以及撥款支持生命健康科研發展；透過「低碳綠色科研基金」資助有助推動香港減碳和加強環保的科研項目；及
 - ◎ 透過「醫療衛生研究基金」支援本地醫療衛生研究等。

建議： 強化大學基礎科研活動及設施的支援

- 政府需要加大力度支持香港的原創性科學研究，更好配合國家重點發展的前沿科研領域，具體建議包括：
 - i. 強化主題項目研究，針對策略性關鍵核心問題組織技術攻關；
 - ii. 加強支援大學和科研機構進行各類型的協作性、合作性、跨學科及跨地域的研究，以催生更多原創性的研發成果；和
 - iii. 加強支援大學科研機構擴充其科研容量，協助大學更新或添置科研設備和實驗室裝置，為基礎科研的持續發展注入新動力。



葉玉如教授是知名的分子神經科學家，於 2022 年獲委任為香港科技大學第五任校長

目標 02

構建全球產學研協同創新平台，加速大學科研成果轉化，推動「從一到 N」的科研成果轉化和產業發展

- 政府過往透過不同措施為應用科研及科技初創企業創造有利的發展環境，例如透過「創科基金」，支援研發機構與公司將科研成果轉化為應用技術，並倍增「大學科技初創企業資助計劃」給每所參與大學的資助額，協助大學將研發成果落地轉化。創新科技署（創科署）亦於 2022 年 8 月推出「創新意念·匯聚香港」網站，提供一站式平台以聯繫大學、研發中心和業界，推動技術轉移及成果商品化，協助業界提升效益以至升級轉型。



創新科技及工業局局長孫東教授和各研發機構及院校代表出席創新科技署「創新意念·匯聚香港」網站啟動禮

建議：

加強激勵成果轉化落地的力度

- 如方向（一）所述，政府需要激勵產學研協作，加速推動「從一到N」的科研成果轉化和產業發展，具體建議包括：
 - i. 創科署將於 2023 年推出 100 億元的「產學研 1+ 計劃」，以配對形式資助不少於 100 個有潛質成為初創企業的大學研發團隊把優秀科研成果商品化；
 - ii. 加大力度鼓勵大學深化與本地及海內外企業的合作並開展更多具影響力及可轉化應用的研究項目，推動大學重視技術轉移的文化，激勵更多大學研發人員創新創業；和
 - iii. 鼓勵大學改進現時的成果轉化機制，為科研團隊拆牆鬆綁，更積極地協助科研團隊把優秀的研究成果轉化落地。



制定科技產業促進政策，善用香港的國際化優勢，吸引海內外科技企業落戶香港

- 完整的創科生態圈需要產業的支撐。政府要以更主動積極的思維促進下游產業發展，透過市場力量把研發成果產業化，為社會帶來實惠；同時要用好香港的國際化優勢，吸引海內外科技企業，特別是龍頭企業落戶香港，加速香港科技產業的整體發展。

建議：

落實清晰的科技產業促進政策，支持優勢科技產業在港發展

- 政府必須以具策略性和前瞻性的視角重點推進具競爭優勢和策略意義的科技產業在港發展，而有關產業應符合以下條件：
 - i. 利用先進科技實現高增值回報，能善用香港優勢，在市場上具潛力讓香港成為亞洲、以至全球的龍頭；
 - ii. 有助拉動本地生產總值 (GDP) 的增長；
 - iii. 有助創造優質就業機會，匯聚海內外科技人才；和
 - iv. 配合「十四五」規劃融入國家發展大局，貢獻國家所需。



香港中文大學醫學院
盧煜明教授於 2022 年
獲頒美國生物醫學獎項
「拉斯克獎—臨床醫學研究」



香港大學化學系任詠華教授成為
中國科學院院士，並獲 2011
「世界傑出女科學家成就獎」

為此，建議聚焦**生命健康科技、人工智能與數據科學及先進製造與新能源科技**等產業的發展。



生命健康科技

- 「十四五」規劃提出瞄準生命健康等前沿領域，香港在生命健康科技基礎研究根基雄厚，擁有不少世界知名的研究團隊，「從零到一」的突破能力高。
- 香港設有獲國家藥品監督管理局承認的臨床試驗基地，其符合臨床試驗相關標準要求的數據，亦廣泛獲美國及歐盟的有關機構承認。本港兩所大學醫學院均位列全球前 40 名。
- 香港共有 16 所國家重點實驗室，其中八所與生命健康相關；而「InnoHK 創新香港研發平台」下亦成立了 16 所從事有關生命健康科技研究的實驗室。這些實驗室聚焦生物醫學、化學、物理、工程、人工智能等範疇的科研，應用於預防、診斷、病理追蹤、藥品、外科微型機械人、先進治療、康復等多個領域。



人工智能與數據科學

- 香港對數據中心設施有龐大需求。根據《2022 年數據中心全球市場概覽》²¹，香港的數據中心市場位居全球第六、亞太第二。在「一國兩制」下，香港有獨特優勢和條件把國內與海外的數據交匯。
- 香港在人工智能領域的研究有深厚基礎。本港大學有關人工智能的論文在國際間被引用的次數及其影響力排名全球第三。



先進製造與 新能源科技產業

- 全球大部分主要經濟體都積極發展高增值先進製造業，帶動經濟增長，創造職位。香港必須急起直追，善用本身擁有雄厚的科研實力、國際化和市場化優勢、完善的知識產權保障制度，發展先進製造業。
- 新能源科技是新時代的主要創新領域之一，同時是「十四五」規劃提出的戰略性新興產業之一。先進新能源技術產業有助應對氣候變化和實現碳中和的策略和目標，推動綠色產業發展。政府正積極探討新能源在交通運輸和發電上的應用，以期在技術相對成熟時，可引入香港試驗並逐漸增加其應用。



行政長官李家超在香港科學園 20 周年紀念活動「創科由此啟航成就無界」致辭

- 為推動上述優勢策略科技產業的發展，政府需要加大力度引進內地和海外高潛力或具有代表性的重點科技企業落戶本港。就此，創新科技及工業局（創科及工業局）會聯同「引進重點企業辦公室」，並配合 300 億元「共同投資基金」、50 億元「策略性創科基金」、落馬洲河套區港深創新及科技園（港深創科園）和新田一帶由 2024 年起提供的土地，以及其他土地空間，聚焦吸引優勢策略科技產業的企業落戶香港。

4.2

策略（二）： 推動科技產業發展 實現香港「新型工業化」

- 完整的創科產業鏈需要有產業支撐。香港要致力培植更多科技產業，並吸引有助支持實體經濟的新型工業優質企業落戶，促進香港「新型工業化」發展。



**推動本地科技產業發展，創造香港創科品牌，
協助傳統工業透過創新科技升級轉型，實現
智能化製造**

- 雖然本港不少製造與生產的工序早年已遷往內地及東南亞國家，但很多本地廠商仍將其總部設於香港，不少「香港製造」的產品仍佔國際市場的重要份額。香港廠商擁有的廣泛國際聯繫網絡和信譽超卓的「香港製造」金漆招牌，是香港推動「新型工業化」發展的堅實基礎。
- 製造業對經濟可持續發展的重要性不言而喻。香港需要透過重振製造業，驅動經濟多元發展，創造更多就業機會，令經濟面對逆境時更具韌性。香港製造業若要在今天競爭激烈的市場環境中突圍而出，必須透過創科提升競爭力。
- 同時，香港需要推動並培植本地創科產業，創造及強化香港創科品牌。透過設立「工業專員」專責統籌及督導相關政策支援工作，政府會積極推動創新科技的應用，協助香港製造業實現智能化製造，提高生產效率，支持本地企業轉向高增值、高技術含量、可持續發展的生產模式。
- 儘管近年已成功穩住製造業佔本地生產總值比率持續下降的趨勢，然而，政府還需要在以下各方面持續創造有利條件，致力提升製造業對本港的經濟貢獻。

建議（一）： 增加創科土地及提升基建配套

- 政府需要繼續積極開拓新土地，為創科產業提供發展空間。短期而言，數碼港第五期的工程已經展開，目標於 2025 年完成。科學園第二階段擴建工程亦正按計劃逐步進行，預計第一批次的工程將於 2025 年完成。政府亦正全力落實落馬洲河套區港深創科園的建造工程，力爭第一批次首八座樓宇可於 2024 年底起陸續落成。
- 政府亦會積極探索創新發展模式，加快北部都會區新田科技城的發展，以期盡快推出用於創科發展的土地，為構建香港的科技產業園區和先進中試轉化生產基地提供空間，支持香港的科技產業發展。其中，河套地區以外的首批新田創科用地將於 2024 年動工。與此同時，政府會繼續推進馬料水填海工程及遷移沙田污水處理廠以騰出現址，豐富創科土地儲備。
- 此外，香港科技園公司（科技園公司）轄下的三個工業邨已重新定位為「創新園」，以實現「進一步 創新製造」的目標。政府已邀請科技園公司研究在大埔創新園興建第二個先進製造業中心，力爭於 2027 年或之前落成。為確保創新園能以全新定位吸引更多優秀、有潛質企業進駐並作長遠發展，政府會與科技園公司探討將創新園相關土地契約提早續期。



位於將軍澳創新園的先進製造業中心2022年4月正式開幕，提供約108 600平方米樓面面積，為不同規模的企業提供可擴展、高效率及具專屬物流服務的生產空間

建議（二）： 引進龍頭企業

- 政府需要積極引進海內外的龍頭企業落戶香港，尤其是北部都會區，並透過提供激勵措施，鼓勵企業投資建立相關產業的研發及設計中心和中試轉化基地，加速建立產學研協同創新體系。龍頭企業的落戶亦會創造更多優質職位，有助吸納和挽留人才，帶動產業的可持續發展。

建議（三）： 加強支援策略產業

- 為支持香港經濟的可持續發展及更好服務於國家的發展使命，香港應加強支援具策略性的先進製造產業發展，譬如新能源汽車和半導體晶片，透過制訂具針對性和吸引力的特別配套措施，支持具實力或代表性的相關企業在港設立或擴展先進製造生產線：

新能源汽車

◎「十四五」規劃提出堅定不移貫徹創新和綠色等新發展理念，並聚焦綠色環保和新能源汽車等戰略性新興產業。香港在新能源科技方面有着良好的研發基礎，本地大學和汽車科技研發中心等科研機構在新能源汽車及相關產品等範疇的科技研發甚具實力，為香港發展新能源汽車產業提供了穩固基礎。此外，大灣區內地城市提供完整的汽車產業鏈，確保相關汽車零部件的供應穩定。未來，政府要積極推動有關產業發展，支持具實力或代表性的相關企業在港設立研發和先進製造生產基地，促進香港經濟多元發展，同時支持香港實現碳中和的政策目標。

半導體晶片

◎ 半導體晶片廣泛應用於各類型的電子設備或智能產品，對社會運作和市民日常生活至關重要。半導體產業亦是國家當前最重視的產業方向之一。香港擁有一些具備國際一流水準的微電子研究人員，專注於智能晶片設計、電子設計自動化、先進封裝和矽光子學等微電子領域，在智能晶片設計方面有明顯優勢。為配合香港發展微電子技術與相關產業，科技園公司正在元朗創新園興建微電子中心，為相關產業提供先進的生產設施。未來，政府會更積極支援具實力或代表性的相關企業在港設立產業研發和生產基地，大力推動香港半導體晶片產業的發展。

建議（四）： 實現國際化引領

- 香港必須善用自身的國際化優勢，致力完善支援本港製造業發展的配套，如參與國際及內地標準的制定、產品的中試和測試等，鼓勵發展能廣泛應用於多個行業或領域的共性技術的支援平台、共用專業服務平台和共用工廠等，以進一步優化生產性服務的內涵和模式，實現香港在管理、服務、標準體系建立等方面成為大灣區先進製造業國際化的引領者。

建議（五）： 推動科技研發

- 現時，政府透過「創科基金」、五所公營研發中心及 InnoHK 平台推動研發，促進成果轉移至應用層面。未來，政府必須進一步推動上述研發中心和平台提升研發項目落地應用率，提高業界的認可度，加快科研的技術轉移和成果商品化，促進香港「新型工業化」發展。



香港生產力促進局「智能穿戴及鐘錶科技中心」

4.3 策略 (三) : 豐富創投融資渠道 支持初創和產業發展

- 支援初創企業是完善創科產業鏈的重要一環。政府銳意善用不同投資基金向初創企業在不同發展階段提供全面支援。



加強支援初創企業在不同成長階段的資金需求， 促進私人資金投資本地初創，增加創投市場 項目流量

- 在 2017 年，政府成立 20 億元「創科創投基金」，以大約 1(政府):2(共同投資夥伴)的配對比例，鼓勵風險投資基金投資於本地創科初創企業。
- 政府一直鼓勵投資基金和私營機構對本地初創企業作更多投資，令香港的創科生態系統更有活力。其中，數碼港和科技園公司分別成立了「數碼港投資創業基金」和「科技企業投資基金」，以配對方式投資於其園區的初創企業，兩個基金目前已吸引了超過 74 億私人投資，壯大約 50 間科技初創企業。



香港數碼港

- 政府亦銳意利用香港作為進行首次公開招股的熱門融資地的優勢，香港交易及結算所有限公司(港交所)在 2018 年 4 月改革上市制度，突破性容許「同股不同權」架構的新興及創新企業以及未有收入或盈利的生物科技公司在港上市，並透過設立新的便利上市管道，容許合資格發行人在香港作第二上市。生物科技公司首次公開招股已成為香港創科投資的另一重要引擎，推動香港成為全球領先的生物科技融資中心。

建議（一）：**優化創科創投基金的運作**

- 創科署正檢視「創科創投基金」的運作以尋求進一步優化的空間，精簡流程和保留更大彈性，從而加大對本地初創企業的融資支持，為培育戰略性新興產業作貢獻，推動香港產業結構多元化，提升香港的競爭力。

建議（二）：**優化現行上市制度**

- 考慮到一些從事先進技術且具規模的科技企業需要大量資金投入研發，但同時未有盈利和業績支持，在充分顧及相關風險的情況下，港交所會視乎諮詢市場的意見於 2023 年修改主板上市規則，便利五大類型的特專科技公司^註來港上市以進行融資，以吸引更多優秀科技企業來港上市，有助香港發展成為區內新經濟企業的首選融資平台。港交所亦正構思活化 GEM（前稱創業板），為中小型及初創企業提供更有效融資平台，進一步支持提升香港創科生態。

建議（三）：**加強扶持本港初創企業發展**

- 為培養本地初創企業的「企業家精神」，支援他們不斷創新並協助他們開拓更多商機至關重要。政府會加強透過現有各個平台，包括「智慧政府創新實驗室」及機電工程署的「創新科技協作平台」等，積極聯繫政府部門與創科業界，特別是本地初創企業及中小企，並繼續舉辦「創新及科技方案日」，以鼓勵及協助政府部門引入和應用來自本地初創企業及中小企的創新科技產品及方案，促成更多業務配對，實現雙贏。同時，政府會繼續透過「公營機構試用計劃」協助本地科企，尤其是初創企業在公營機構試用其新研發的創科產品及方案，為他們提供不同的場景，支持更多研發成果商品化。
- 政府會鼓勵數碼港及科技園公司繼續舉辦不同創科相關活動，例如數碼港的「創業投資論壇」和科技園公司的「電梯募投比賽」等，為業界與初創企業提供與本地和海內外專家、投資者交流和合作的機會。



智慧政府創新實驗室

註：五大類型的特專科技公司包括新一代信息技術、先進硬件、先進材料、新能源及節能環保和新食品及農業技術。



全方位開拓具戰略價值和發展潛力的科企投資機會

- 近年，政府推出多項投資基金，以鞏固香港作為國際金融、商貿和創科中心的地位，包括：
 - i. 於 2021 年成立約 220 億元的「香港增長組合」，策略性投資於「與香港有關連」的項目，包括科技產業；
 - ii. 於 2022 年成立 50 億元的「策略性創科基金」，專注投資具戰略價值、較具規模和發展潛力的科技企業；及
 - iii. 於 2022 年成立 50 億元的「大灣區投資基金」，聚焦投資大灣區一些可惠及香港產業及生態發展的項目，當中包括科技產業項目。

建議（一）：

善用「共同投資基金」

- 政府會積極運用「共同投資基金」，以引進和投資落戶香港的企業。基金會按企業個別項目帶動本地產業發展的潛力，考慮參與共同投資，以促進本地科技產業的發展。

建議（二）：

積極透過「香港投資管理有限公司」支持策略科技產業發展

- 政府會透過「香港投資管理有限公司」，進一步用好財政儲備以促進產業和經濟發展，把上述在近年成立的投資基金和「共同投資基金」歸一收納，善用有關的財政資源，由政府主導投資策略產業，尤其是上文策略（一）提及的優勢策略科技產業，吸引和助力更多相關企業在港發展。



積極發揮香港國際金融中心「資金池」雙向角色的獨特地位，為初創和科技企業提供更廣闊的融資渠道

建議（一）：

吸引更多海外資金投資本地創科產業

- 政府近年已先後引入開放式基金型公司（OFC）和有限合夥基金（LPF）制度、為在本港營運的合資格私募基金所分發的附帶權益提供稅務寬減，以及設立吸引外地基金遷冊來港的機制，強化香港私募基金產業及創投融资鏈的發展。政府可透過本港的投資基金制度，繼續吸引世界各地的投資基金落戶，為初創和科技企業提供更多融資渠道。

建議（二）：

加強港深投資聯動合作

- 2022年9月公布的《關於支持前海深港風投創投聯動發展的十八條措施》²² 實現香港和前海在外商投資股權投資管理企業（QFLP）方面的合作，促進港深私募股權投資市場聯動發展，進一步吸引有意投資於內地的私募及創投市場基金以香港作為大本營。新措施同時鼓勵前海合資格境內投資企業（QDIE）投資香港創新科技項目^註，向符合條件的合資格境內投資企業提供獎勵，吸引內地資金投資香港創科發展。政府會繼續加強與深圳的投資聯動合作，透過打通港深兩地的資本流通脈絡，引導資金投資於香港以至大灣區的科技產業，加速香港及整個大灣區的科技創新及產業發展。

^註：新措施鼓勵前海 QDIE 管理企業投資香港創新科技，對投資香港科學園或香港數碼港在園企業、曾入選參與香港科學園或香港數碼港培育計劃項目以及曾獲得創新及科技基金資助的項目，按照實際投資額的 2%、單筆最高 50 萬元給予獎勵，每家企業每年累計獎勵最高 200 萬元。

4.4

策略（四）： 普及創科文化 提升整體社會創科氛圍

- 科學技術普及（科普）是社會普及科學技術知識、弘揚科學精神、傳播科學思想、倡導科學方法的活動，是實現創新發展的重要基礎工作。香港需要積極構建及促進創科文化，提升全民科技素質。
- 推動科普理應多管齊下，政府會從多方面着手，連繫社會不同持份者，在社會各階層全方位強化科普，讓創科滲透市民生活的每一部分。



目標 01 推動科普以提升本地產業水平、促進創科文化和 強化社會創科氛圍

建議（一）：

透過不同資助計劃，支援舉辦有助提升創科氛圍的活動

- 現時，「創科基金」下設有「創科生活基金」和「一般支援計劃」，分別資助能令市民生活更方便、舒適，或照顧特定社羣需要的創科實踐項目，讓社會不同人士接觸、認識和應用創科，建立創科文化；以及資助可提升本港產業、培養社會創科文化，及增強公眾對香港以至國家的創科工作和成就的認識及興趣的非研發項目，例如講座、展覽會、研討會、工作坊等。
- 有關資助計劃自推出以來反應良好，政府會繼續透過有關的資助計劃，支援各界舉辦更多有助提升創科氛圍的項目。

建議（二）：**舉辦及加強推廣活動，在社會不同層面普及創科文化**

- 政府過往舉辦及合辦了不少大型創科相關活動，例如「創新科技嘉年華」、「城市創科大挑戰」、「香港資訊及通訊科技獎」、「創客中國」國際中小企業創新創業大賽香港分站賽等，反應熱烈。2022年12月，政府首度舉辦「國際創新及科技高峰會」，而2023年11月更將舉行首屆「香港桂冠論壇」。政府會繼續舉辦並加強推廣各項有助促進社會創科文化的活動或項目，致力在社會不同層面推動普及創科文化。

建議（三）：**加強與各界團體及地區組織合作**

- 為持續普及並廣泛應用創科於生活層面，政府需要加強與社會各界團體合作，支持地區力量組織和舉辦更多不同類型的創科活動，例如由香港科學院、香港工程科學院和大灣區院士聯盟舉辦的科學論壇、團結香港基金舉辦的「創科博覽」和香港學者協會舉辦的「趣味科學比賽」等。同時，政府會繼續強化與地區組織（包括分區委員會、地區防火委員會、地區撲滅罪行委員會、其他居民組織等）的聯繫及善用社區資源，向當區居民宣傳科普信息，提升地區組織在推動科普過程中的參與。



增強市民對創科的興趣和知識，凝聚社會對創科發展的支持

建議（一）：**推動全民參與創科盛事**

- 創科盛事往往能掀起社會創科熱潮。政府會把握各項城中盛事，做好宣傳及推廣工作，讓社會大眾都能參與其中，達至全民創科。例如，藉着中央政府宣布首次開放在香港選拔載荷專家，特區政府聯同不同團體聚焦舉辦一系列的航天科普活動，加深市民大眾認識國家航天科技發展和成就、了解香港專家對國家航天工程的參與和貢獻，以及培養年輕一代對航天科技的興趣；此外，政府將在2023年4月舉辦「香港國際創科展」及「數字經濟峰會」，深入探討數字經濟和智慧城市發展如何帶領香港未來經濟和社會的可持續發展。活動有助各行各業與市民大眾對如何把握數字化發展帶來的新機遇加深了解。

建議（二）： 善用科學相關展館推廣全民科普教育

- 香港兩間科學博物館（香港科學館和香港太空館）一直致力推動科學普及教育，過往透過與不同的科研機構、科普組織、教育界、學術團體和科學家等合作，舉辦多項活動，擴闊青年人的視野，並鼓勵他們追求創新。康樂及文化事務署亦透過於2020年成立的「科學推廣組」，舉辦一系列跨領域的革新科學普及活動，提升整體科學文化素養及態度。
- 政府會繼續善用兩間科學博物館和其教育設施，舉辦更多不同類型的科普活動，讓學生和市民能透過欣賞特色展覽，認識國家及本港在科學及創新科技方面的驕人成就，提升國民身份認同感。



財政司司長陳茂波出席「創新科技嘉年華 2022」開幕儀式，並於分享環節後與少年太空人合照

4.5

策略（五）： 充實創科人才資源 建設國際人才高地

- 人才是發展的首要資源，亦是創科發展取得成功的基石。政府需要持續培育、吸引和挽留人才，多管齊下壯大本地創科人才庫。



從不同學習階段着手，加強培育本地創科人才

- 近年，政府致力在課堂內外推動科學、科技、工程和數學相關學科的教育。在課堂以外，創科及工業局推出及優化多項措施，包括透過「中學 IT 創新實驗室」及「奇趣 IT 識多啲」計劃，分別資助中小學舉辦與資訊科技相關的課外活動，在不同學習階段，從小培養學生對創科的興趣和科學探究精神，為他們打好創科知識根基。
- 創科署於 2020 年 6 月推出「創科實習計劃」，讓修讀科學、科技、工程和數學相關學科的課程的大學生親身體驗與創科相關的工作，從而吸引他們在完成學業後參與創科工作，並將會為本地指定大學在大灣區設立的分校和海內外修讀科學、科技、工程和數學相關學科的相關課程的大學生提供本地創科實習機會。教資會自 2020/21 學年起亦以先導計劃形式推出「指定研究院修課課程獎學金計劃」，為修讀指定研究課程的本地學生提供獎學金，鼓勵他們在有利香港發展的優先範疇深造。此外，數碼港及科技園公司亦推出培育計劃協助創科人才創業，並提供實習和培訓機會。

建議（一）： 鼓勵大學開辦更多與創科相關的課程

- 政府目標在未來五年內，教資會資助大學的學生當中有 35% 修讀科學、科技、工程、藝術及數學相關學科，以及 60% 修讀與「十四五」規劃下香港發展為「八大中心」相關的學科。政府亦會繼續鼓勵大學開辦更多與科學、科技、工程、藝術及數學相關的課程。

建議（二）：

進一步在中小學推動創科相關的教育

- 教育局會在中小學以普及化、趣味化、多元化的方式大力推動科學、科技、工程、藝術及數學教育，透過優化課程、加強教師培訓、多元學習活動等，提升學生學習科學及創新科技的興趣和能力，營造創科學習氛圍，進一步發展學生的創意潛能。



積極吸引海內外創科人才來港，並加強挽留創科人才，支持創科產業發展

- 政府過往在吸引和挽留人才方面已做了不少工作，例如推出「傑出創科學人計劃」加大力度資助大學吸引國際知名的創科學者和其團隊來港參與教研工作；和「科技人才入境計劃」以加快處理非本地人才來港從事研發工作的申請等。另外，政府透過「創科基金」下的「研究人才庫」為本地公司或機構提供資助，以聘請科學、科技、工程和數學相關學科畢業生在香港參與研發工作。正如方向（二）所述，香港必須加大力度吸引海內外創科人才來港發展，把香港建設成為國際人才高地。

建議（一）：

積極延攬海內外優秀創科人才

- 政府必須積極延攬海內外優秀的創科領軍人才帶同其業務、投資或科研成果落戶香港，助力香港發展成為亞洲、以至全球的科技產業龍頭，提高本地生產總值。《2022 年施政報告》提出一系列招攬人才的措施包括：
 - i. 推出「高端人才通行證計劃」；
 - ii. 放寬「一般就業政策」和「輸入內地人才計劃」的申請安排；
 - iii. 延長「非本地畢業生留港／回港就業安排」的逗留期限，並以試行形式擴展該安排至本港大學大灣區校園的畢業生；
 - iv. 優化「科技人才入境計劃」，撤銷聘用本地僱員的要求、延長配額有效期和納入更多新興及有潛力的科技範疇；

- v. 成立「人才服務窗口」，向外來人才提供一站式服務；及
- vi. 與「引進重點企業辦公室」合作，提供針對性的特別配套措施，吸引優秀創科領軍人才帶同其業務、投資或科研成果落戶香港。

以上措施均有助壯大香港人才庫，亦有助吸納更多優質創科人才來港。第 (iv) 項的「科技人才入境計劃」是專為協助創科公司招聘外來人才。此外，創科及工業局亦會積極與業界聯繫，把本地缺乏的創科專業人才加入「人才清單」，讓本地僱主可更簡便招聘外來人才。

建議 (二)： **加大力度吸引香港海外留學生回港發展**

- 政府將加大力度吸引香港的海外留學生畢業後回港發展，同時重點吸引世界著名學府的非本地畢業生來港發展。政府會透過香港駐外經貿辦主動接觸在海外留學的香港學生，並到訪當地著名大學向其學生推廣香港創科發展；同時，優先透過公營研發機構向他們提供在港的創科實習機會，讓他們親身體驗和實地了解本港的創科生態和發展環境，增強他們在港發展的信心。

建議 (三)： **加大力度招募海內外年輕科研人才**

- 政府將加大力度招募非本地研究生及博士後研究人員，並挽留表現優秀的非本地博士畢業生和博士後研究人員繼續留港發展。除了透過「創科基金」下的「研究人才庫」計劃向持有博士學位的科研人才提供額外的生活津貼，紓緩其生活成本壓力之外，政府將逐步增加教資會資助研究院研究課程學額數目，由現時約 5 595 個逐步增加至 2024/25 學年的 7 200 個，同時逐步放寬超額收生上限，以期在未來數年內大幅提升教資會資助大學可招收研究生的容量，為香港培育更多年輕科研人才。

建議 (四)： **加強資助年輕科研學者**

- 政府將加強對年輕科研學者的財政資助，支持他們留港開展創新研究。國家自然科學基金下，分別設有「優秀青年科學基金項目」和「國家傑出青年科學基金項目」，向在基礎研究方面有優秀或突出表現的年輕科研學者提供財政資助。其中，自 2019 年起，「優秀青年科學基金項目」已對港澳地區開放並預留特定資助名額予港澳優秀青年學者。政府會向中央爭取進一步增加「優秀青年科學基金項目」預留對香港學者的資助名額，並開放「國家傑出青年科學基金項目」予香港學者申請。

建議（五）： 增加人才住宿配套

- 香港生活成本一向高昂，為減輕創科人才在港的生活負擔，政府應持續增加創科人才住宿的供應。目前，香港科學園設有一座「創新斗室」為園區的科研人員提供約 500 個住宿單位作生活和協作空間，促進互動交流。政府已邀請科技園公司在科學園附近建造新一座創科人才住宿設施，並在落馬洲河套區港深創科園提供住宿空間。政府會繼續積極覓地，並增加規劃彈性，配合北部都會區「國際創科新城」的建設，提供更多元化的住宿空間協助匯聚創科人才。

建議（六）： 增強人才的歸屬感

- 政府需要增強創科人才的歸屬感，鼓勵人才在香港落地生根。政府會適時檢視現行相關措施，並制定吸引創科人才的政策，提供更多合適的配套或支援措施。其中，政府已宣布讓合資格外來人才如在 2022 年 10 月 19 日或以後在港置業，可於居港七年並成為香港永久性居民後，就其已購入並仍然持有的首個住宅物業申請退還已繳付的買家印花稅及新住宅印花稅，但仍須繳交按「第二標準稅率」計算的從價印花稅。這將使其印花稅負擔與首次置業的香港永久性居民看齊，有助鼓勵他們留港長遠發展。



香港科學園設有一座「創新斗室」為園區的科研人員提供約 500 個住宿單位作生活和協作空間

4.6

策略(六): 加快香港數字經濟和智慧城市發展步伐 提升市民生活質素

- 推動經濟高質量發展，數字化是必然趨勢，也是建設智慧城市的基本元素。數字化有助升級轉型、激發創新，以及提升競爭力。政府已成立「數字化經濟發展委員會」，致力透過與業內專家和持份者經驗交流，領導發展方向，共同為香港謀劃數字化經濟發展的藍圖，並制訂有關鼓勵不同行業採用數字化的策略和措施。
- 自2017年《香港智慧城市藍圖》推出以來，有賴政府和社會各界的通力合作，各項數碼基建設施、開放公共數據，以及政府帶頭採用先進科技，已按《藍圖》陸續完成，例子包括：



推出新一代政府雲端基礎設施、大數據分析平台及共用區塊鏈平台，全方位推動各政府部門應用先進科技。



推出「智方便」一站式個人化數碼服務平台，用戶可透過使用身份認證及數碼簽署的功能，以智能方式更方便地使用網上服務，例如續領車牌。至今已有 160 萬登記用戶，提供超過 220 項網上服務。



推出「轉數快」促進電子支付，於 2022 年 3 月突破了 1,000 萬個賬戶登記，平均每天處理約 100 萬宗實時交易。



除因法例規定或運作因素局限外，已為 400 多項牌照申請和 900 多項政府服務，當中超過九成提供電子提交選項。



建立一個空間數據共享平台和「地理空間實驗室」，並由政府與業界協作推出「香港冠狀病毒病最新情況互動地圖儀表版」。



樓宇設施管理應用「建築信息模擬－資產管理/設施管理」(BIM-AM/FM) 平台，方便設施管理員和維修人員遙距監測及診斷事故，提升設施管理和維修的效率。



推動智慧綠色安全出行，落實多項措施，包括完成更換全港路旁停車收費錶，提供空置泊車位實時資訊及遙距付費；完成立法以推行不停車繳費系統；完成草擬為促進自動駕駛車輛在香港發展的法律框架等。



開放政府數據以鼓勵創新應用，為市民帶來便利和為業界拓展商機。



推出優惠措施大力發展數據中心，香港現有約 60 個數據中心，總樓面面積達 80 萬平方米。



於 2020 年 4 月推出本地商用 5G 服務。目前，香港的 5G 網絡已覆蓋逾九成人口。



推動各政府部門和公私營機構在不同範疇加快落實數字經濟和智慧城市措施，讓市民享受科技發展帶來的生活便利，並為經濟發展帶來新的動能

- 政府要不斷提升香港的數字化能力，帶動企業和市民與政府共同建設一個更智慧、更宜居、具競爭力及可持續發展的城市。

建議（一）：

加快建設智慧政府，提升政府服務效率

- **數字政務服務：**政府會推動各部門進一步加快推行數字政務服務。在 2024 年年中前，所有牌照、涉及申請和批核的服務及表格均可於網上申請、付款、領證。政府亦會推動更多政府繳費及公共服務接受電子支付。如因法例或國際慣例要求而須親身交件或領證，申請人最多只須到服務櫃台「跑一次」。
- **擴大「智方便」的應用：**政府將在 2025 年年底前全面採用「智方便」向市民提供一站式數字政府服務，以達至政府服務「一網通辦」，改善用戶體驗。另外，政府正研究開發企業版「智方便」平台，以改善和簡化企業，尤其是中小企業的身份核實程序。政府亦會加強與其他公私營機構合作，推出更多「智方便」創新應用，包括與大灣區城市合作研發推出以「智方便」使用跨境政務，實現「跨境通辦」。
- **促進數據互通：**政府將建立「授權數據交換閘」，連接香港金融管理局的「商業數據通」，在 2024 年年底前讓市民自行選擇試行數據互通安排，便利金融機構進行客戶身份驗證。
- **促進先進科技應用：**政府會利用先進資訊科技，如大數據分析、人工智能、區塊鏈和地理空間分析技術等，於 2025 年年底前推出和革新過百個數字政府項目，以期提供更多便民利商的電子政務，以及推行以數據為基礎的政策，建設數字化、智能化政府，優化公共服務。

- 以下是一些應用各類嶄新科技提升政府服務的例子：



運用大數據分析協助加快審批政府服務的申請（例如牌照申請、簽證申請等），以及減省審批申請所需的人力資源。



利用區塊鏈技術加強社會重要物資（如藥物、食物等）的追溯能力，以保障大眾安全。



採用聊天機械人以互動方式解答市民查詢，為市民提供更優質的7x24服務和更有效地運用政府求助台及熱線的人手。



善用地理空間分析技術協助城市規劃，例如按人口分布、房屋及公共設施的需求物色合適的土地發展。

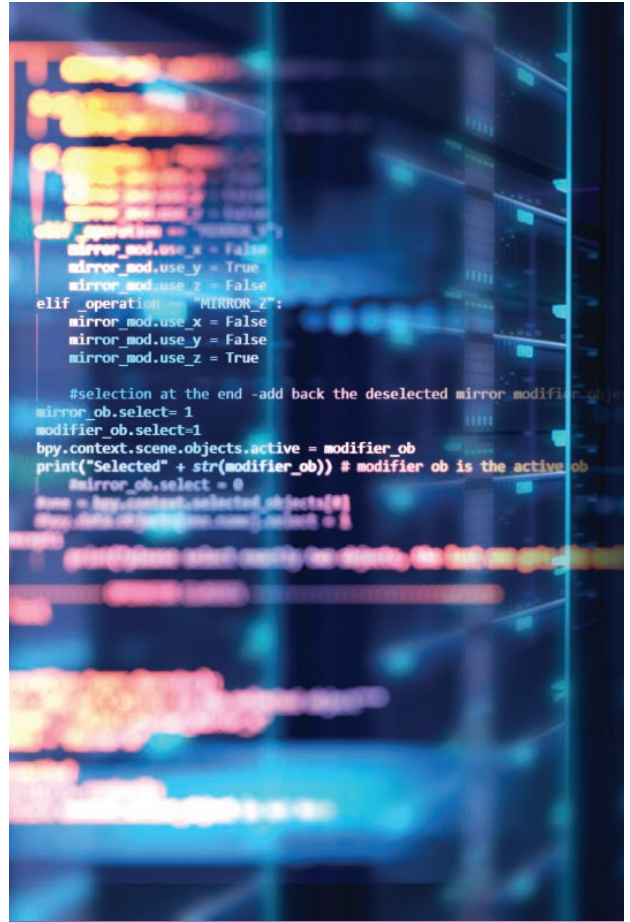
建議（二）： 推動空間數據應用

- 空間數據具有巨大發展潛力。政府已建立的空間數據共用平台，提供一個可視化城市空間數據基建，讓數字孿生城市加速發展，並於2022年年底發放各政府部門所提供的空間數據集，供公眾免費使用，涵蓋規劃、地政、三維行人道路網、人口和估值統計、智能咪錶泊車位的分布和使用情況等。
- 政府會以「地理空間實驗室」為平台，把空間數據共享的概念及好處推廣至公私營機構，鼓勵他們分享其空間數據，以產生更大的協同效應，進一步提升城市管理、公共服務、政府決策、公私營機構協作和智慧生活等領域的可視化、智能化水平。

建議（三）： 加速發展新的數碼基建

- **數據中心：**香港必須鞏固其作為亞太區數據中心的優勢。由2022至2026年，數據中心可用樓面面積預期新增超過70萬平方米，連同現時的80萬平方米，總面積達150萬平方米，複合年均增長率達13%，足以應付短期需求。就中長期來說，政府會考慮增加新的土地供應，土地來源可包括新田科技城、馬料水填海工程及《岩洞總綱圖》²³的策略性岩洞區等。

- **多功能智慧燈柱：**在 2023 年完成 400 多支「多功能智慧燈柱」試驗計劃後，政府計劃在新發展區（如北部都會區）全面使用智慧燈柱，提供便捷信息服務和收集各類實時城市數據作分析，加強城市管理，推動更多創新應用。
- **5G 網絡：**政府會繼續開放合適的政府場所及智慧燈柱，供流動網絡營辦商安裝 5G 基站，加快建設完善的 5G 網絡。政府會於重點領域加快搭建高速度、低延遲、多連結、支持虛擬空間的 5G 應用試驗環境，當中包括國際機場、城市安全、醫療服務、智能駕駛、文化藝術等，推進應用專項建設，全力把香港打造成世界級 5G 創新應用示範標竿城市。
- 政府會繼續與業界積極研究及探討興建更多有助提升香港數字化能力的智能基礎設施，為推動香港數字經濟和智慧城市的發展提供重要支撐。



建議（四）： 加強應用創新科技推動智慧生活

- **智慧出行：**透過善用科技以更有效管理交通，便利市民出行。政府會繼續推展智慧出行，包括完善「交通數據分析系統」，繼續利用智能運輸科技和大數據分析，善用香港有限的路面空間，並會探討在香港發展智慧公路的可行性，利用車聯網技術，便利自動駕駛和車輛與道路設施的互動及資訊傳輸，從而為未來落實更靈活及智能化的交通管理鋪路。
- **智慧環境：**政府會推動綠色科研和善用市場推出的嶄新綠色科技，持續推行各項綠色及智慧建築、能源效益、綠色運輸等措施，以期按《香港氣候行動藍圖 2050》，達至 2035 年前把香港的碳排放總量由 2005 年減半的中期目標，並爭取於 2050 年前實現碳中和，從而為市民締造低碳和更可持續發展的環境。

- **樂齡科技**：為令安老服務更智能化，政府會推行試點計劃，為一些特定的安老院添置樂齡科技設施及產品，而其他安老院亦可以透過「樂齡及康復創科應用基金」的資助，為院舍添置科技產品。政府亦會繼續與業界加強合作，引入更多樂齡科技產品以滿足日益老齡化的社會需求。
- **數碼共融**：政府多年來一直積極促進數碼共融，透過提供數碼外展服務、進階培訓課程，以及網上學習平台等措施，鼓勵及推動長者在日常生活中使用數碼科技，融入智慧生活。預期可在 2023 年前將 65 歲或以上長者使用互聯網和應用電子服務的比率從 2020 年的 65.9% 提高至超過 75%，並在 2030 年達到九成以上的目標。

建議（五）： 加快金融科技發展

- 為了配合智慧經濟發展及提供便民利商的金融服務，政府一直積極推動金融科技，包括鼓勵更多金融科技服務及產品進行概念驗證測試、推出創新的金融科技基礎設施、提供切合發展需要的監管便利促進跨境金融科技項目的進行，及引進和培育金融科技人才等。政府亦推動央行數碼貨幣的發行及應用，包括就香港發行零售層面央行數碼貨幣（即「數碼港元」）開展相關準備工作，以及與內地合作測試以「數字人民幣」作跨境支付，以期提供更便捷、安全及創新的支付工具，方便市民及企業。
- 政府在 2022 年 10 月發表有關香港虛擬資產發展的政策宣言，闡明在香港發展虛擬資產行業和生態系統而訂定的政策立場和方針。其中，政府會致力與金融監管機構締造便利的環境、適時訂出所需規定以緩減風險和保障投資者，並推出各項試驗計劃如綠色債券代幣化及數碼港元等，促進虛擬資產行業在香港按可持續方向蓬勃發展。

建議（六）： 構建安全的網絡環境

- 安全穩妥的網絡環境對於促進智慧城市發展十分重要。政府致力在不同層面包括社會支援，人才培訓和與內地及國際合作等推出多項措施及計劃，積極與各持份者合作，共同提升社會各界對網絡安全的意識和防禦能力，以期有效應對相關網絡安全威脅所帶來的風險，保障社會經濟、民生和公共安全。政府會繼續與各界保持緊密合作，透過多管齊下的策略，共同維繫一個安全穩妥的網絡環境。

4.7

策略（七）： 深化與內地創科合作 更好融入國家發展大局

- 「十四五」規劃支持香港更好融入國家發展大局，與內地優勢互補、協同發展。在創科路上，國家一直是香港最強大的後盾和支撐。在中央有關部委及內地省市的大力支持下，本港近年的整體創科生態亦越見蓬勃，在不同方面取得了突破性的進展。



促進創新要素跨境有效流動，加強香港創科的競爭力，更好服務國家所需

- 內地與香港的創新要素交流融通對香港的創科發展有關鍵的作用，一方面有助加快香港融入國家創新體系，同時加強香港創科的整體競爭力，更有助香港更好發揮自身優勢，服務國家所需。

建議： 與內地部委探索推行更多措施促進創新要素跨境便捷流動

- 近年來，多項重要的惠港科技措施相繼出台，促進創新要素跨境有效流動。為進一步推進香港創科發展，特區政府將繼續與中央不同部委保持緊密聯繫及溝通，爭取落實更多促進各項創新要素跨境流動的措施，讓香港的人才、企業和科研機構能更好服務國家所需。具體包括以下範疇：

◎ **資金：**由 2019 年至今，國家科學技術部（科技部）、國家自然科學基金委員會及不同省市已批出超過 6.2 億元人民幣（約 7.6 億港元）科研資金過境給香港的大學及科研機構，進行超過 300 個研發項目，並支持建立 19 個粵港澳實驗室及兩間國家實驗室的香港分支機構。除保持與中央不同部委在科研資金的合作之外，政府還會研究更多便利港資科技機構或企業可在內地開設業務的措施。

- ◎ **人員**：鼓勵香港科研人員加入中國科學技術協會（中國科協）全國學會及國家科技專家庫和獎勵評審專家庫等組織；積極與內地研究推行更多便利居港的外籍人士前往大灣區內地城市進行科研活動及工作的政策，包括簽證時限及稅務安排。
- ◎ **數據**：積極與內地研究促進內地數據向香港流通的特定便利化安排，以及於 2023 年在大灣區推出數據跨境流動試行計劃，以測試技術標準、措施及數據規管機制，以便將來廣泛推行。另外，深入探討粵港資訊基礎設施的對接、互連、互認、互通及介面標準化等事宜。
- ◎ **物資**：2019 年 11 月，中央公布容許香港的大學和科研機構在內地的分校或分支機構，可獨立申請人類遺傳資源出境來港進行科研工作。至今已有五所本港大學的內地分支機構獲批。特區政府會繼續爭取中央支持容許更多香港的大學和科研機構在內地的分校或分支機構，可直接提交申請人類遺傳資源出境到香港。
- ◎ **項目**：多個國家科技計劃已對港開放，包括「國家重點研發計劃」和「科技創新 2030—重大項目」下部分專項、國家自然科學基金「優秀青年科學基金項目」和「青年科學基金項目」。特區政府會繼續爭取中央進一步擴大開放香港參與更多內地財政科技計劃，加強培育和挽留創科人才。



推進粵港澳重大合作平台建設，實現互惠合作

- 「十四五」規劃支持高質量建設大灣區，推進粵港澳重大合作平台建設，進一步深化內地與香港的科技合作，在科技創新發展中實現互惠合作。大灣區的發展機遇及香港的獨特優勢賦予香港與大灣區內地城市在創科發展方面有廣闊的合作空間。

建議（一）：

全速推動落馬洲河套區港深創科園的發展

- 「十四五」規劃首次將深港河套地區納入大灣區重大合作平台。香港作為高度國際化城市和全球最自由的經濟體系之一，與擁有蓬勃高新技術產業和濃厚創新創業氣氛的深圳可建立「基礎研究、技術攻關、成果產業化、科技金融、人才支撐」的全過程創科生態鏈。由落馬洲河套區港深創科園和深圳科創園區組成的深港科技創新合作區（合作區）集港深兩地優勢，匯聚海內外人才，是實現港深創科深度合作的重要引擎。

- 港深兩地政府正共同推進合作區的建設，實現「一國兩制」下，位處「一河兩岸」的「一區兩園」。2021年9月，特區政府與深圳簽訂《關於推進河套深港科技創新合作區「一區兩園」建設的合作安排》²⁴，為發展合作區定下明確路向。科技園公司更率先在深圳科創園區成立香港科學園深圳分園，並推出「大灣區創科飛躍學院」及「大灣區創科快線」，以培育初創及支援科技企業引進外資、走向全球。數碼港亦已將數碼港粵港青年創業計劃擴展為數碼港大灣區青年創業計劃，藉此促進香港與大灣區年青人才交流合作。
- 在港深創科園建設方面，政府正全力落實建造工程，並優化其功能，例如將透過與私人企業合作模式，加快園區的發展。在「一區兩園」的基礎上，香港會與深圳深度合作，並以創新、專屬、專項方式研究試行創科合作跨境政策，着力銜接兩地體制機制。同時，香港會發揮好國際化優勢，吸引海內外科企進駐港深創科園，讓合作區成為引進先進產業技術、促進產業發展的橋頭堡。
- 政府亦會加快「北部都會區」新田科技城發展，為科技產業發展提供土地，同時支持港深口岸經濟帶的建設，進一步帶動港深雙城發展，珠聯璧合。

建議（二）：

善用廣州南沙及深圳前海兩大合作平台，完善創科生態鏈

廣州南沙

- 香港會加強與廣州南沙合作平台在創科方面的聯動，貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》²⁵的戰略部署，繼續發揮香港所長，配合南沙所向，實現優勢互補，加強粵港科技聯合創新。
- 2022年6月公布的《廣州南沙深化面向世界的粵港澳全面合作總體方案》（《南沙方案》）²⁶提出多項重點，在五方面為南沙擘劃重點發展方向，包括科技創新產業合作、青年創新創業合作、高水平對外開放、規則銜接對接、高質量城市發展。這些方向都對應香港較有優勢並銳意發展的政策範疇，有利香港積極參與南沙的進一步開發建設。香港正加強與南沙的科研合作，例如香港科技大學（廣州）於2022年9月在南沙開校，引領穗港教育合作，打造全球頂尖研究型學府。特區政府會積極全面配合相關部署，完善大灣區創科產業鏈的建設。

深圳前海

- 前海是大灣區內另一重要合作平台，以「依託香港、服務內地、面向世界」為定位，建設「深港現代服務業合作區」，發展包括科技服務在內的現代服務業，並推動新興產業發展。
- 2021年發布的《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》²⁷，以制度創新為核心，通過推進現代服務業創新發展，加快與港澳規則銜接、機制對接。香港會充分發揮在高端專業服務業的固有優勢，通過推動前海的現代服務業創新發展，為推動國家高水平改革開放作出貢獻，同時為香港不同界別的專業人才和企業締造更廣闊的發展空間。特區政府會配合前海繼續發揮「先行先試」功能，推出更多具體的政策突破。



推動香港與內地創新體系接軌，融入國家發展大局

- 香港的科技力量是國家創新體系和國家戰略科技力量的重要組成部分。一直以來，香港科技界在國家科技發展的歷史征程中從未缺席，為國家的科技發展作出了重要貢獻。



行政長官李家超出席 2022 年大灣區國際科創峰會

港深創科園



(模擬圖片)

建議（一）： 加強對接國家創新體系

- 中央一直支持香港與國家創新體系接軌，推出並落實一系列惠港科技政策，包括批准在香港成立 16 所「國家重點實驗室」及 6 所「國家工程技術研究中心香港分中心」、支持香港科技人士和專家加入中國科協全國學會和進入國家科技專家庫和獎勵評審專家庫等組織等。此外，本地大學研發團隊也屢次獲邀參與國家的航天任務，例如為國家首個火星探測任務「天問一號」和月球探測任務「嫦娥四號」、「嫦娥五號」提供支持，積極貢獻國家的航天事業。2022 年 10 月，國家宣布首次在香港選拔載荷專家參與國家載人航天工程，充分體現了國家對香港科技界的高度重視。
- 特區政府會進一步加強與國家創新體系的對接，包括：
 - 在高層次政策規劃方面，特區政府會與科技部成立「香港國際創新科技中心建設主責工作組」，加強雙方高層聯動對接，更好統籌協調內地與香港相關部門在創科政策、資源等方面的溝通，並理順安排和制定具體行動，加快推展香港國際創新科技中心的建設；
 - 在人員交流方面，特區政府會積極鼓勵香港的科研人員踴躍參與全國相關的科技計劃、項目和組織，更多參與國家科技政策研究和重大項目評審，報效國家；
 - 在專利方面，知識產權署將於 2023 年與國家知識產權局開展試點項目，讓香港申請人在內地合資格的發明專利申請可獲優先審查；及
 - 在國家科研發展方面，特區政府會積極向中央爭取考慮在國家實驗室體系建設上，尤其在生命健康科研方面給予香港科研界和高等院校更多機會及發揮的空間，為國家作出貢獻。

建議（二）： 加強與不同省市的創科合作

- 特區政府將致力與內地不同省市加強創科合作，涵蓋政府、大學、科研機構、企業、研究人員等不同層面，覆蓋廣闊領域。例如，2019 年 4 月，特區政府與國家科技部共同推出「內地與香港聯合資助計劃」，鼓勵香港與內地不同省份進行科研合作項目。在 2020 至 2021 年香港的大學及科研機構與內地其他省市合作的科研項目及交流活動近 500 項，例子包括與上海市和福建省分別在生命健康科技和海洋科技方面深入合作，共建聯合實驗室。
- 特區政府亦會與內地不同省市設立合作機制。例如，特區政府於 2021 年分別與四川省、湖北省和上海市政府簽署合作備忘錄，深化香港與相關省市在包括創科等不同領域的合作，當中包括推動研發成果商品化、探索建立科技人才聯合培養機制等。特區政府會繼續拓展與不同省市的互惠合作，加強創科聯動。



香港理工大學容啟亮教授於「創新科技嘉年華 2022」介紹由理大本地研發和製造的精密太空儀器

4.8

策略（八）： 善用香港國際化優勢 拓展環球創科合作

- 香港在「一國兩制」下的獨特優勢奠定了香港作為國家聯通世界的重要橋樑以及外商和人員進入內地市場的理想跳板的雙向平台角色，協助國家「引進來」和「走出去」。
- 香港《基本法》訂明香港作為單獨關稅區，容許香港以「中國香港」的名義積極參與國際事務。現時，香港以「中國香港」的身份，擔任世界貿易組織、世界海關組織、亞太經濟合作組織及亞洲開發銀行的會員，並以附屬會員身份，參加聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會。與此同時，特區政府在中國境外設立了 14 個海外經濟貿易辦事處（經貿辦）^註，負責向全球推廣香港的獨特優勢、促進香港的經貿利益、支援海外企業在香港拓展業務，以鞏固香港與國際的聯繫和合作。
- 近年，政府在創科方面推出了多項重要舉措，促進環球創科合作，其中包括：
 - i. 成立「InnoHK 創新香港研發平台」，匯聚了 30 多間來自 11 個不同經濟體的頂尖院校和研發機構，與本地院校合作設立 28 間聚焦醫療科技、人工智能和機械人科技的研發實驗室，進行世界級環球科研合作；
 - ii. 推出「傑出創科學人計劃」，加強吸引國際知名的創科學者和其團隊來港參與教研工作；及
 - iii. 支持在香港舉辦世界級學術交流盛會，進一步提升年輕一代對科學的認識和興趣，提高香港在國際學術界的地位。

^註：香港經濟貿易辦事處分別設於 14 個中國境外城市，包括（亞太區）曼谷、雅加達、新加坡、悉尼、東京；（歐洲）布魯塞爾、倫敦、日內瓦、柏林；（北美）華盛頓、紐約、三藩市、多倫多；和（中東）迪拜。



目標

**積極拓展國際創科交流合作，充分發揮香港作為
連通內地和世界的重要橋樑和雙向平台角色，
協助國家「引進來」和「走出去」**

- 要加速香港創科發展，香港必須充分發揮作為連通內地和世界的橋樑角色。香港需要積極協助企業開拓國際市場，同時致力吸引更多國際科企和人才來港，構建國際產學研創新協作平台；並促進與世界各地的科技交流與合作，為建設國際創科中心帶來重要的支撐。

建議（一）：

強化連通內地和世界橋樑的角色

- 特區政府會進一步鞏固香港作為連通內地和世界的橋樑角色，包括：
 - i. 繼續與中央有關部委探討更多促進創新要素跨境流動的措施，進一步便利海外創科人員及企業，通過香港前往大灣區其他城市進行商務、科研、交流訪問等活動，拓展內地業務；
 - ii. 積極參與建設粵港澳重大合作平台，匯聚海內外人才，吸引國際科企進駐，推動創新發展；及
 - iii. 進一步推動與內地科技聯合創新，構建更大的創科發展平台，科技園公司會與在大灣區設有分校的本港大學合作，建立孵化中心網絡，協助本地初創企業在大灣區發展。



建議（二）： 積極拓展國際網絡

- 香港會繼續拓展在國際上的網絡，包括積極爭取加入《區域全面經濟夥伴關係協定》，致力促進合作層面和夥伴更多元化，加強與世界各地持份者的互動合作，並在不同層面擔當更積極的角色，推動更多實務性合作，包括：
 - ◎ **國際創科商貿展覽中心：**多年來，特區政府積極舉辦國際性貿易展覽會，例如「國際資訊科技博覽」、「創智營商博覽」等，吸引和匯聚海內外買家，推廣及展示香港的最新創科產品及方案。香港貿易發展局推出的「香港•驅動創科」專題網頁，展示了香港科企的資訊，協助本地業界與海內外企業深化合作。政府會繼續舉辦更多大型活動，加強本港創科界與海內外企業和投資者的聯繫，協助他們開拓及擴展業務，並向世界各地展示具前瞻性的技術，開拓更多新商機。
 - ◎ **「一帶一路」創科樞紐：**過去兩年，特區政府牽頭與多個東盟地區的「一帶一路」沿線國家包括泰國、印尼、馬來西亞、菲律賓、越南和柬埔寨合辦一系列的網上研討會、構建了「抗疫創新科技產品與研發經驗分享及商機推廣平台」，以推廣香港在防疫領域的創科能力，並舉辦了一系列網上互動商貿推廣和配對活動，展示了創科合作的潛力。在這基礎上，特區政府會繼續加強與「一帶一路」沿線國家的創科合作，探索在抗疫以外的其他科技範疇，為本地科企開拓更多的市場機遇，進一步推動區域內人才及技術交流、發展和應用。與此同時，香港要鞏固作為「一帶一路」的國際專業服務首選平台，吸引更多內地企業，包括科技企業，選用香港的專業服務，發展「一帶一路」沿線國家的龐大市場。
 - ◎ **國際創科交流中心：**香港是亞洲的國際會議展覽之都，曾舉辦多個與創科相關的世界級學術會議、國際論壇和大型推廣活動，例如互聯網經濟峰會、RISE 科技創業峰會、「StartmeupHK 創業節」、香港金融科技周等。此外，香港是國際性科學獎項「邵逸夫獎」的創始地，在特區政府的積極協調下，成立了以「邵逸夫獎」為基礎的「香港桂冠論壇」，以促進世界各地科學界領袖與新生代的學術交流。香港會支持更多國際性創科活動、大型學術會議和論壇在港舉辦，透過國際平台展示香港的科研實力及潛力，建設香港為國際創科交流中心。

- ◎ **國際科研合作平台**：香港的科研實力備受國際認同，與國際科學界建立了良好的聯繫和合作關係。香港必須進一步發展與內地和海外的科研合作，使香港成為環球科研合作的最佳平台。對外方面，香港不但要鞏固與傳統合作夥伴的合作關係，更要着力發展與具潛力的新興經濟體的科研合作，尤其是東盟國家，例如鼓勵本地大學或創科機構與當地相應機構或院校簽訂合作諒解備忘錄，為日後開展更多實務性的雙邊合作提供基礎。同時，香港要積極與大灣區內地城市合作，例如考慮共同建立聯合科研中心、實驗室等科研合作平台，促進兩地科研協作和交流。

建議（三）： 強化在海外開展創科合作的支援

- 特區政府要強化其在海外開展創科與科技產業合作的支援。現時，香港駐外的經貿辦主要負責促進香港與駐地和相關經濟體的整體經貿合作，而投資推廣署的海外辦事處則負責促進外來直接投資。特區政府將擴大其內地辦事處和海外經貿辦的職能，17個辦事處會設立「招商引才專組」，主動接觸目標企業和人才，聯繫世界百強大學，推廣各項計劃。專組有助特區政府加強向當地知名及具代表性的科企和創科人才推廣香港科技產業發展的新機遇，吸引他們落戶香港。



行政長官李家超在泰國曼谷出席亞太區經濟合作組織商貿諮詢理事會成員對話



第五章

發展目標

到 2027 年，本發展藍圖公布的第五年，香港的整體創科氛圍將進一步提升，生態日趨蓬勃。不論是初創企業的數目及投資額、還是新經濟公司的數目都有顯著增加，香港亦將迎來更多獨角獸企業的誕生。香港雄厚的上游研發實力進一步得以鞏固，中游成果轉化速度明顯加快，下游科技產業的發展動力亦日漸增強，上中下游創科生態鏈建設基本完成。香港製造業佔本地生產總值的比率亦扭轉從過去四十年持續下跌的趨勢並從近年長期在低水位徘徊的態勢，逐漸穩步上升，增長動力持續增強。本地參與創科及先進製造業工作的就業人數持續上升，人才吸引力不斷提升。香港國際創新科技中心建設工作初見成效，漸見規模。

到 2032 年，本發展藍圖公布的第十年，香港的整體創科氛圍將更為熾熱，創科生態蓬勃，生機盎然。初創企業的數目將再創新高，成為區內乃至全球領先的初創企業培育基地。科技初創企業吸引來自本地和海內外的風險投資規模會持續增加，香港成為全球科技初創企業融資的首選目的地之一。此外，香港將成為全球新經濟產業首次公開招股的主要市場，新經濟公司數目持續增加。香港的創科生態鏈亦持續完善，上中下游相互促進，上游原始科學技術突破成果豐碩，中游成果轉化能力日漸成熟，下游科技產業發展越趨蓬勃，成就香港為國家其中一個重要的科技產業先進研發中心和中試轉化基地。香港製造業佔本地生產總值的比率亦持續穩步上升，逐漸成為推動經濟增長的新動力。此外，香港將成為國家重要的國際人才高地，匯聚本地和海內外一大批優秀的科研人員、頂尖的創科領軍人才，在香港共同構建全球產學研協同創新平台。香港國際創新科技中心建設工作進入新階段，基本建成具影響力的國際創新科技中心，為國家進入創新型國家行列提供重要支撐。

相關可協助檢視藍圖推展情況的發展願景參考指標見圖表。

圖表 - 發展願景參考指標

發展願景		2016 (2014年數字)	2022 (2020年數字)	2027 (2025年數字)	2032 (2030年數字)
1. 研發					
1.1	本地研發總開支相對本地生產總值的比率	0.74% (167.27 億港元)	0.99% (265.54 億港元)	1.3%	2%
1.2	人均本地研發總開支	2,306 港元	3,575 港元	5,000 港元	9,000 港元
1.3	公營機構與私營機構的研發開支比例	56:44	58:42	50:50	40:60
2. 初創企業					
2.1	在共享工作空間、創業培育中心及加速器內營運的初創企業數目	1 065 間	3 755 間 (2021年)	約 5 000 間	約 7 000 間
2.2	獨角獸企業數目 (累計數字)	0 間	12 間	18 間	30 間
3. 人才					
3.1	創新及科技產業從業人員	35 450 人	45 310 人	60 000 人	不少於 100 000 人
3.2	每千名勞動人口中創科從業人員	9.15	11.56	16.54	28.05
4. 產業發展					
4.1	製造業佔以基本價格計算的本地生產總值百分比	1.2%	1.0%	1.5%	5%

結語

這份發展藍圖提綱挈領地提出推進香港創科未來發展的四大發展方向和八大重點策略，清晰勾劃出香港創科在不同階段的發展目標，並提出可供參考和量度的發展願景指標，以協助檢視香港創科發展的進程。我們希望繼續聆聽社會各界的意見，讓我們制定合適的政策及支援措施，共同帶領香港實現國際創新科技中心的願景。

未來五到十年是香港創科發展的關鍵時期，特區政府會以「時不我待」的精神，肩負起政策督導的主體責任，與產學研各界持份者攜手合作，發揮香港在「一國兩制」下的國際化優勢、把握國家發展帶來的前所未有的創科機遇、落實發展藍圖的各項重點策略和建議、發展香港為全球矚目的國際創新科技中心，為香港創科發展譜寫更輝煌的一章。



附錄

1. 《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》全文
http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm
2. 2017 年國家主席習近平作出的重要批示
http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-05/14/c_1122828935.htm
3. 習主席在出席慶祝香港回歸祖國 25 周年大會暨第六屆特區政府就職典禮時發表的重要講話 (全文)
http://www.gov.cn/xinwen/2022-07/01/content_5698904.htm
4. 中國共產黨第二十次全國代表大會發表的工作報告
<https://www.12371.cn/2022/10/25/ART11666705047474465.shtml>
5. 世界知識產權組織《2021 世界知識產權指標》
https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_941_2021.pdf
6. 中國科學院科技戰略諮詢研究院與科睿唯安《2021 研究前沿》報告
https://discover.clarivate.com/ResearchFronts2021_CN
7. 日本科技政策研究所 (NISTEP)《科學技術指標 2022》
<https://www.worldip.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=64&id=2111>
8. 《2020 年香港創新活動統計》
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202112/23/P2021122300609.htm>
9. 香港初創生態系統
<https://www.startmeup.hk/zh-hant/about-us/hong-kongs-startup-ecosystem/>
10. 泰晤士高等教育世界大學聲譽排名
<https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/2023/world-ranking>
QS 世界大學排名
<https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2023>
11. 國際管理發展學院《世界數碼競爭力排名 2022》
<https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-digital-competitiveness/>
12. 國際管理發展學院《2021 世界人才競爭力報告》
<https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-talent-competitiveness/>
13. Mastercard 與美國塔夫茨大學弗萊徹學院《「數碼智能指數」報告》
<https://sites.tufts.edu/digitalplanet/files/2021/03/digital-intelligence-index.pdf>
14. THE 全球國際化大學排名
<https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/most-international-universities-world>

-
15. 大學教育資助委員會《「2020 年研究評審工作」報告》
<https://www.ugc.edu.hk/big5/ugc/activity/research/rae/rae2020.html>
 16. 加拿大智庫菲沙研究所《世界經濟自由度年度報告》
<https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/economic-freedom-of-the-world-2022.pdf>
 17. 世界知識產權組織《2022 年全球創新指數報告》
<https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2022-section1-en-gii-2022-at-a-glance-global-innovation-index-2022-15th-edition.pdf>
 18. 人力資源顧問機構 ECA International 在 2021 年公布針對國際行政級別管理人員的調查
<https://eca-international.com/insights/blog/october-2022/key-findings-from-our-expatriate-salary-management>
 19. 《香港智慧城市藍圖》
[https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HongKongSmartCityBlueprint\(CHI\).pdf](https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HongKongSmartCityBlueprint(CHI).pdf)
 20. 《香港智慧城市藍圖 2.0》
[https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HKSmartCityBlueprint\(CHI\)v2.pdf](https://www.smartcity.gov.hk/modules/custom/custom_global_js_css/assets/files/HKSmartCityBlueprint(CHI)v2.pdf)
 21. 戴德梁行《2022 年數據中心全球市場概覽》
<https://cushwake.cld.bz/2022-Global-Data-Center-Market-Comparison>
 22. 財經事務及庫務局與深圳市前海管理局《關於支持前海深港風投創投聯動發展的十八條措施》
http://qh.sz.gov.cn/sygnan/xxgk/xxgkml/zcfg/gfxwj/content/post_10067007.html
 23. 土木工程拓展署《岩洞總綱圖》
<https://www.cedd.gov.hk/tc/topics-in-focus/index-id-27.html>
 24. 《關於推進河套深港科技創新合作區「一區兩園」建設的合作安排》
https://www.itc.gov.hk/gb/doc/collaboration/joint_policy_gb.pdf
 25. 《粵港澳大灣區發展規劃綱要》全文
http://www.gov.cn/zhengce/2019-02/18/content_5366593.htm#1
 26. 《廣州南沙深化面向世界的粵港澳全面合作總體方案》全文
http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/content/2022-06/14/content_5695623.htm
 27. 《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》全文
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0907/c64387-32219506.html>

